

Nr. 14872/ 20.10.2021
SG: 5284/29.10Nr. 9997 / N.S.Data 25.10.2021

STIMATĂ DOAMNĂ SENATOR,

29.09

Referitor la interpelarea dumneavoastră, formulată în ședința Senatului din data de 29.09.2021, având ca obiect „Situția avizului conform solicitat de către autoritățile locale privind schimbarea destinației bazei materiale a școlilor”, vă comunic următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 112 alin. (2) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, „Terenurile și clădirile unităților de educație timpurie, de învățământ preșcolar, școlilor primare, gimnaziale și liceale, inclusiv ale celorlalte niveluri de învățământ din cadrul acestora, înființate de stat, fac parte din domeniul public local și sunt administrate de către consiliile locale. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea acestora și sunt administrate de către consiliile de administrație, conform legislației în vigoare.”

De asemenea, la art. 112 alin. (6) din actul normativ sus-menționat se precizează că „Schimbarea destinației bazei materiale a instituțiilor și unităților de învățământ preuniversitar de stat se poate face de către autoritățile administrației publice locale, numai cu avizul conform al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului, în caz contrar, actele de schimbare a destinației bazei materiale sunt nule de drept, iar fapta constituie infracțiune și se pedepsește conform legii penale.”

În ultimii ani, populația școlară din România a scăzut continuu, printre cauze regăsindu-se sporul natural negativ din ultimele două decenii, dar și migrația internațională. Ca urmare a acestui fapt, unele unități de învățământ preuniversitar de stat, situate preponderent în zone rurale sau în localități izolate, au fost comasate, iar clădirile au intrat în conservare.

Drept urmare, autoritățile administrației publice locale care, în conformitate cu prevederile art. 129 alin. (7) din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ nr. 57/2019, cu modificările ulterioare*, asigură, potrivit competențelor și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind educația, au solicitat schimbarea destinației imobilelor în care au funcționat unități de învățământ preuniversitar de stat.

Menționăm că, la nivelul ministerului au fost analizate solicitările autorităților administrației publice locale și au fost emise Avize conform pentru schimbarea destinației unor imobile în care nu se mai desfășura activitate educațională, în imobile în care urmau să se desfășoare alte activități, unele dintre acestea veneau în sprijinul comunității, inclusiv pentru funcționarea unor Cămine pentru persoane vârstnice, Cămine culturale, Centre de zi, atât pentru tineri, cât și pentru bătrâni etc. În plus, în cazurile în care se intenționa accesarea unor fonduri în vederea realizării respectivelor obiective, documentațiile au fost analizate cu celeritate de către direcțiile de specialitate din cadrul ministerului.

Totodată, autoritățile administrației publice locale au transmis și solicitări privind schimbarea destinației unor spații de învățământ, în spații cu altă destinație, cum ar fi: capelă mortuară și casă praznicală, camere de hostel, aprozar, ateliere de lăcătușărie, tapițerie, piese auto, confecții etc., chiar în imobilele în care încă se desfășura activitate educațională.

De asemenea, la analizarea documentațiilor privind schimbarea destinației pentru amplasarea unor chioșcuri/tonete/automate pentru procurarea hranei, s-a constatat că, pentru acestea, autoritățile administrației publice locale solicitau ca accesul să nu fie îngăduit pentru persoanele străine, astfel că nu se puteau respecta prevederile *Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare*. În unele cazuri, s-a solicitat ca în incinta unităților de învățământ să fie amplasate construcții în cadrul cărora să se comercializeze produse care nu respectau prevederile *Legii nr. 148/2000 privind publicitatea, cu modificările și completările ulterioare*, *Legii nr. 123/2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar și ale Ordinului Ministrului Sănătății Publice nr. 1563/2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolărilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți*. În unele cazuri, aceste construcții, luând în considerare că au fost închiriate pe perioade lungi de timp, iar autoritățile locale nu au ținut cont de destinația pe care a avut-o spațiul la momentul închirierii, au fost extinse și transformate în case de locuit, ceea ce a condus la diminuarea bazei materiale a învățământului preuniversitar de stat, în mod nejustificat.

La scurt timp după publicarea în Monitorul Oficial a *OUG nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995*, la nivelul ministerului s-a constatat că unele autorități ale administrației publice locale au înstrăinat baza materială a învățământului preuniversitar de stat, fără a solicita emiterea avizului conform al ministrului pentru schimbarea destinației.

Conform celor sus-menționate, în unele cazuri, anumite interese locale puteau să conducă la schimbări nejustificate a destinației bazei materiale a învățământului preuniversitar de stat, dacă nu era prevăzută în lege obligativitatea emiterii avizului conform.

De asemenea, în unele cazuri, solicitările privind schimbarea destinației ar fi condus la imposibilitatea utilizării imobilelor/spațiilor după revenirea acestora la destinația de învățământ (ex. capelă, casă praznicală, schimbarea destinației unui imobil, în vederea demolării unor corpuri de clădire și înstrăinarea terenului rămas liber, demolarea unor corpuri de clădire fără a fi necesar, deoarece din Expertizele tehnice reieșea că acestea au fost întocmite la solicitarea beneficiarului, construcțiile putând fi supuse unor lucrări de reabilitare/consolidare, însă după demolare se intenționa edificarea altor construcții care nu aveau legătură cu educația etc.).

Totodată, în cele mai multe cazuri, autoritățile administrației publice locale precizează că solicită schimbarea destinației unor imobile care fac parte din baza materială a învățământului preuniversitar de stat, deoarece nu dețin în domeniul public local alte imobile care să poată fi utilizate cu altă destinație, astfel că, exista posibilitatea ca imobilele să nu mai revină la destinația de învățământ iar, în acest caz, procesul educațional să fie afectat.

Precizăm că una din prioritățile Ministerului Educației o reprezintă desfășurarea procesului de învățământ în condiții optime, ceea ce presupune și faptul ca baza materială a unităților de învățământ preuniversitar de stat să fie adusă la standarde

europene. Astfel, ministerul nu încurajează diminuarea acesteia, fără o temeinică justificare. Având în vedere faptul că proprietatea publică este inalienabilă, insesizabilă și imprescriptibilă, schimbarea de destinație nu se poate realiza în vederea vânzării și excluderii din domeniul public al localității.

Politica ministerului în domeniul educației are, printre obiectivele majore, accesul egal și sporit la educație, reconstrucția învățământului și compatibilizarea europeană a acestuia, astfel încât să se creeze un sistem de învățământ administrat și finanțat corespunzător pentru asigurarea calității procesului instructiv-educativ.

Drept urmare, opinăm că avizul conform pentru schimbarea destinației unor imobile/spații de învățământ trebuie să se emită sub un control strict și o verificare amplă din partea Ministerului Educației, astfel încât anumite interese locale să nu conducă la schimbări nejustificate ale destinației bazei materiale a învățământului preuniversitar de stat.

Conform datelor existente la nivelul Ministerului Educației rezultă că, în prezent, 2.556 de clădiri (spații de învățământ, cămine, cantine, ateliere) sunt în conservare.

Referitor la durata medie de soluționare a solicitărilor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, termenul pentru emiterea avizului conform este de 30 de zile. După expirarea termenului, se aplică procedura aprobării tacite.

Conform prevederilor art. 10 pct. 2 din *OMENCS nr. 5819/2016 privind aprobarea procedurii de elaborare a avizului conform pentru schimbarea destinației bazei materiale a instituțiilor și unităților de învățământ preuniversitar de stat, precum și condițiile necesare acordării acestuia, cu modificările și completările ulterioare*, „În cazul în care direcția de specialitate constată că documentația este neconformă sau incompletă, se solicită, în termenul legal de 30 de zile, completări/clarificări necesare analizării din punct de vedere tehnic sau, după caz, se restituie documentația.”

După primirea tuturor clarificărilor documentelor solicitate de către direcția de specialitate din cadrul Ministerului Educației, se elaborează proiectul avizului conform și, împreună cu documentația, se supune aprobării conducerii ministerului.

Avizul conform, sau adresa de respingere a solicitării, se emite în termen de 30 de zile de la data înregistrării documentației complete sau, după caz, a răspunsului la ultima clarificare solicitată de către direcția de specialitate.

Drept urmare, direcția de specialitate din cadrul ministerului poate să întocmească proiectul de aviz conform doar în cazul în care documentația este completă. Au existat cazuri în care autoritățile administrației publice locale nu au mai transmis clarificările solicitate sau au fost întârziate după o perioadă îndelungată, chiar și după 2-3 ani de la data primei solicitări.

În ceea ce privește situația solicitărilor de emitere a avizului conform, nesoluționate, menționăm că, în momentul în care la nivelul ministerului se înregistrează o solicitare a administrației publice locale privind schimbarea destinației, direcția de specialitate analizează documentația, iar, în cazul în care aceasta nu este completă, solicitantul este informat printr-o adresă că nu se poate emite avizul conform și este necesar să înainteze completări în acest sens. Drept urmare, nu există solicitări nesoluționate, astfel, în prezent, pe circuitul de avizare din cadrul ministerului există 10 proiecte de aviz conform, precum și o serie de solicitări noi care se află în analiză.

De asemenea, în anul 2019, la nivelul ministerului au fost înregistrate 272 de solicitări ale administrației publice locale privind schimbarea destinației, au fost emise 157 de avize conform, pentru două solicitări au fost emise avize negative, iar direcția de specialitate a solicitat completarea documentațiilor pentru 113 solicitări.

În anul 2020, au fost înregistrate 244 de solicitări, fiind eliberate 105 avize conform, au fost respinse șapte solicitări și au fost solicitate completări pentru 132 de documentații. De asemenea, de la începutul anului 2021 și până în prezent, autoritățile administrației publice locale au depus la nivelul ministerului 240 de solicitări privind schimbarea destinației, direcția de specialitate a formulat 178 de adrese prin care a solicitat completări, au fost emise 103 avize conform și au fost respinse șapte cereri, deoarece s-a intenționat înstrăinarea bazei materiale, amplasarea unor panouri publicitare, demolarea unui corp de clădire și construirea unei capele mortuare, amenajarea unei case praznicale, desfășurarea unor activități economice, fără a putea fi respectate prevederile legale în vigoare referitoare la siguranța elevilor și a cadrelor didactice și care implicau perturbarea procesului de învățământ.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă asigur, stimată doamnă senator, de toată considerația mea.

SORIN-MIHAI CÎMPEANU

MINISTRU



DOAMNEI SENATOR MONICA-CRISTINA ANISIE